

**28 OKTOBER 2021. - Koninklijk besluit houdende de afkondiging van de epidemische  
noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie**

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, artikel 3, § 1, eerste lid;

Gelet op de risicoanalyses uitgevoerd op 20 en 25 oktober 2021 zoals bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, waaruit blijkt dat het om een epidemische noodsituatie gaat;

Gelet op het advies van de minister van Volksgezondheid gegeven op 27 oktober 2021;

Gelet op de vrijstelling van een impactanalyse bedoeld in artikel 8, § 1, 3°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 27 oktober 2021;

Gelet op het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 27 oktober 2021;

Gelet op het advies van de in Raad vergaderde Ministers, gegeven op 28 oktober 2021 ;

Overwegende het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, artikel 2, dat het recht op leven beschermt;

Overwegende het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, artikel 191, dat het voorzorgsbeginsel in het kader van het beheer van internationale gezondheids crisissen en van de actieve voorbereiding van zulke potentiële crisissen verankert; dat dit beginsel inhoudt dat, wanneer een ernstig risico hoogstwaarschijnlijk werkelijkheid zal worden, het aan de overheid is om dringende en voorlopige maatregelen te nemen;

Overwegende de Grondwet, artikel 23;

Overwegende het geconsolideerde advies opgesteld door het Commissariaat COVID-19 op 25 oktober 2021, op basis van het advies van de RAG van 20 oktober 2021 dat werd besproken in de RMG, en op basis van de adviezen van de GEMS van 20 en 24 oktober 2021;

Overwegende de epidemiologische update van de RAG van 20 oktober 2021;

Overwegende het overleg tussen de regeringen van de deelstaten en de bevoegde federale overheden in frequent gehouden Overlegcomités, in het bijzonder het Overlegcomité van 26 oktober 2021;

Overwegende dat, sinds maart 2020, de burgemeesters, de gouverneurs, de Brusselse Minister-President en de Minister van Binnenlandse Zaken, in het kader van de bestrijding van de COVID-19-pandemie, reeds maatregelen van bestuurlijke politie dienden te nemen; dat deze maatregelen, afhankelijk van het geval, werden aangenomen op basis van de nieuwe gemeentewet, de provinciewet, de wet op het politieambt, de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming en de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid; dat, ook al vormden die verschillende wetten wel degelijk een adequate wettelijke basis, zoals de Raad van State en de rechtscolleges van de rechterlijke orde meermaals geoordeeld hebben, het wenselijk werd geacht door de wetgever om een geheel van regels van bijzondere bestuurlijke politie te voorzien, specifiek voor epidemische noodsituaties; dat dit geheel van regels is hernomen in de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie;

Overwegende dat de inwerkingtreding van deze nieuwe wet impliceert dat alleen wanneer de in artikel 2, 3°, bepaalde voorwaarden om van een "epidemische noodsituatie" te kunnen spreken niet vervuld zijn, er nog een beroep zal kunnen worden gedaan op de bepalingen betreffende de bestuurlijke politie van de wetten van 31 december 1963 en van 15 mei 2007; dat, wanneer die voorwaarden wel vervuld zijn, de wet betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie toepasselijk zal zijn en geen beroep meer kan worden gedaan op die andere wetten; dat dat betekent

dat de Koning in dat geval de "epidemische noodsituatie" dient af te kondigen om de strijd ertegen te kunnen voeren;

Overwegende dat de coronavirus COVID-19 pandemie vandaag nog steeds een belangrijke bedreiging vormt voor de bevolking; dat het behouden van bepaalde maatregelen van bestuurlijke politie, alsook de mogelijkheid om er nieuwe aan te nemen in functie van de evolutie van de situatie nog steeds noodzakelijk is om de nefaste gevolgen van deze crisis voor de volksgezondheid te kunnen voorkomen en te beperken;

Overwegende dat, in het kader van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, de afkondiging van de epidemische noodsituatie is vereist om zulke maatregelen te kunnen nemen;

Overwegende dat artikel 2, 3°, van deze wet de epidemische noodsituatie definieert als volgt: "elke gebeurtenis die een ernstige bedreiging veroorzaakt of kan veroorzaken ten gevolge van de aanwezigheid van een infectieus agens bij de mens, en:

a. die een groot aantal personen in België treft of kan treffen en er hun gezondheid ernstig aantast of kan aantasten;

b. en die leidt of kan leiden tot één of meerdere van de onderstaande gevolgen in België:

- een ernstige overbelasting van bepaalde gezondheidszorgbeoefenaars en -voorzieningen;

- de noodzaak tot het versterken, ontlasten of ondersteunen van bepaalde gezondheidszorgbeoefenaars en -voorzieningen;

- de snelle en massale inzet van geneesmiddelen, medische hulpmiddelen of persoonlijke beschermingsmiddelen;

c. en die een coördinatie en beheer van de bevoegde actoren op nationaal niveau vereist om de dreiging weg te nemen of om de nefaste gevolgen van de gebeurtenis te beperken;

d. die desgevallend heeft geleid tot één of meerdere van de onderstaande gevolgen:

- de situatie werd erkend door de Wereldgezondheidsorganisatie als "Public Health Emergency of International Concern";

- de situatie werd erkend door de Europese Commissie overeenkomstig artikel 12 van besluit nr. 1082/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid en houdende intrekking van Beschikking nr. 2119/98/EG."

Overwegende het epidemiologisch bulletin van Sciensano van 28 oktober 2021;

Overwegende dat het daggemiddelde van de nieuwe vastgestelde besmettingen met het coronavirus COVID-19 in België over de voorbije zeven dagen aanzienlijk gestegen is tot 5691 bevestigde positieve gevallen op 24 oktober 2021;

Overwegende dat op 27 oktober 2021 in totaal 1379 patiënten getroffen door COVID-19 worden behandeld in de Belgische ziekenhuizen; dat op diezelfde datum in totaal 255 patiënten worden behandeld op de diensten van de intensieve zorg;

Overwegende dat de incidentie op 24 oktober 2021 over een periode van 14 dagen 543 op 100.000 inwoners bedraagt; dat het reproductiegetal op basis van de nieuwe hospitalisaties 1,242 bedraagt;

Overwegende dat de toenemende druk op de ziekenhuizen en op de continuïteit van de niet-COVID-19-zorg noopt tot een opschaling vanaf 2 november 2021 naar fase 1A van het ziekenhuisnoodplan;

Overwegende dat de vaccinatiegraad van de totale bevolking op 25 oktober 2021 74% bedraagt en dat 15% van de bevolking die in aanmerking komt om te worden gevaccineerd noch geheel noch gedeeltelijk werd gevaccineerd;

Overwegende dat een zeer snelle stijgende evolutie in het aantal besmettingen, tot een zevendaags gemiddelde van meer dan 5000 besmettingen per dag, kan worden vastgesteld; dat dit hoge aantal besmettingen een overbelasting van de eerstelijnsgezondheidszorg veroorzaakt, zowel in de huisartsenkabinetten als in de afnamecentra, waardoor niet alle testindicaties meer vervuld worden of vertraging wordt opgelopen bij het afnemen van testen; dat het systeem van contactopvolging eveneens onder druk komt bij dergelijk hoog aantal besmettingen;

Overwegende dat in de epidemiologische update van de RAG van 20 oktober 2021 werd beslist tot de classificatie "nationaal alarmniveau 3" gezien de sterk toenemende trend in nieuwe besmettingen en

ook de stijgende trend voor hospitalisaties;

Overwegende dat de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19 tot op heden van kracht is, en dit sinds haar afkondiging op 13 maart 2020;

Overwegende dat de situatie bovendien nog steeds wordt erkend door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) als "Public Health Emergency of International Concern" (PHEIC), en dit sinds 30 januari 2020;

Overwegende dat uit de voormelde risicoanalyses uitgevoerd op 20 en 25 oktober 2021 en het advies gegeven op 27 oktober 2021 door de Minister van Volksgezondheid blijkt dat de coronavirus COVID-19 pandemie een epidemische noodsituatie vormt in de zin van deze definitie en dat de criteria zoals voorzien in artikel 2, 3<sup>o</sup> voldaan zijn;

Overwegende dat, om al deze redenen, de epidemische noodsituatie zo snel mogelijk moeten worden afgekondigd;

Overwegende dat het advies van de Minister van Volksgezondheid en de hogervermelde risicoanalyses aantonen dat het noodzakelijk is om de epidemische noodsituatie af te kondigen voor een duur van drie maanden, zoals toegestaan door artikel 3, § 1 van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie; dat de prospectieve modellering zoals opgenomen in het document "SARS-CoV-2 variants and vaccination in Belgium" van 12 oktober 2021 opgesteld door het SIMID consortium immers aantoont dat het hoogtepunt inzake ziekenhuisbelasting van de vierde golf verwacht zou worden in de tweede helft van november; dat deze prospectieve modellering op het hoogtepunt van een vierde golf een belasting toont van de ICU-diensten tussen 400 en 500 COVID-patiënten, wat de continuïteit van de normale dienstverlening en reguliere niet-COVID-zorg onder druk zet; dat, zelfs als de prospectieve modellering om methodologische redenen niet verder kijkt dan midden december, het eindpunt van het model toont dat midden december de ziekenhuisbelasting nog steeds hoger zou zijn dan de huidige belasting, en we bovendien uit de eerdere golven geleerd hebben dat een normalisering van de situatie in de ziekenhuizen meerdere weken vraagt;

Overwegende dat, om deze redenen, de epidemische noodsituatie wordt afgekondigd voor een periode van drie maanden; dat de gezondheidssituatie evenwel permanent zal worden geëvalueerd, in functie waarvan nieuwe beslissingen kunnen worden genomen;

Overwegende dat artikel 3, § 2, van dezelfde wet, voorziet dat dit advies en deze risicoanalyses zo spoedig mogelijk worden meegedeeld aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers; dat de bevoegde overheden en diensten erop toezien dat deze zo spoedig mogelijk en zodra zij beschikbaar en bruikbaar zijn, worden bekendgemaakt ten behoeve van de bevolking overeenkomstig artikel 3, § 3, van dezelfde wet;

Overwegende dat, op het einde van de periode van drie maanden, indien de situatie aanhoudt, het behoud van de epidemische noodsituatie voor een periode van maximaal drie maanden kan worden afgekondigd, volgens dezelfde procedure, overeenkomstig artikel 3, § 1, tweede lid, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie;

Overwegende dat dit ontwerp in werking zal treden op de dag van de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, maar bij wet moet worden bekrachtigd binnen een termijn van 15 dagen vanaf de inwerkingtreding ervan; dat, bij ontstentenis van zo'n bekrachtiging, dit besluit alsook het koninklijk besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie buiten werking treden;

Overwegende dat dit ontwerp niet het vereiste reglementaire karakter heeft in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State; dat dit ontwerp bijgevolg niet voor advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving; dat dit eveneens wordt bevestigd in het advies nr. 68.936/AV van 7 april 2021 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State met betrekking tot het voorontwerp van wet betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie;

Op de voordracht van de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie is

afgekondigd tot en met 28 januari 2022.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Art. 3. De minister bevoegd voor de Volksgezondheid en de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken zijn ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Ciergnon, 28 oktober 2021.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Volksgezondheid,

Fr. VANDENBROUCKE

De Minister van Binnenlandse Zaken,

A. VERLINDEN