

29 DECEMBER 2021. - Koninklijk besluit houdende wijziging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie te voorkomen of te beperken

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, artikelen 4, § 1, eerste lid, 5, § 1 en 6;

Gelet op de wet van 10 november 2021 tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19-pandemie te voorkomen of te beperken;

Gelet op het overleg van 21 december 2021 bedoeld in artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie;

Gelet op het overleg van 29 december 2021 binnen het Overlegcomité;

Gelet op de vrijstelling van de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 8, § 2, 1^o, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 29 december 2021;

Gelet op het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 29 december 2021;

Gelet op het advies van de in Raad vergaderde Ministers, gegeven op 29 december 2021;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, § 1, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat het niet mogelijk is te wachten op het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf werkdagen, omwille van de onmiddellijke tenuitvoerlegging van arrest nr. 252.564 op 28 december 2021 gewezen door de voorzitter van de XVe kamer, zetelend in kort geding, van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;

Overwegende dat dit arrest immers "De schorsing beveelt van de uitvoering van artikel 7, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19- pandemie te voorkomen of te beperken, zoals gewijzigd bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 23 december 2021, in

de mate waarin deze gebruik maakt van het bijvoeglijk naamwoord "cultureel";

Overwegende dat derhalve, indien niet onmiddellijk nieuwe bepalingen worden vastgesteld met betrekking tot de plaatsen die worden geïdентificeerd door deze beslissing van de Raad van State, deze plaatsen hun activiteiten zouden kunnen hervatten zonder dat in passende sanitaire maatregelen is voorzien, terwijl de afgekondigde epidemische noodsituatie en de epidemiologische resultaten die de maatregelen rechtvaardigen waartoe onder meer tijdens het Overlegcomité van 22 december 2021 is besloten, vereisen dat deze activiteiten worden omkaderd, gelet op het bijzonder precaire karakter van de huidige epidemiologische context;

Overwegende dat derhalve zonder uitstel nieuwe maatregelen moeten worden vastgesteld met betrekking tot de plaatsen die worden geïdентificeerd door de in het voormelde arrest genoemde bepaling;

Overwegende dat, aangezien de maatregelen waartoe is besloten een samenhangend geheel vormen, tegelijkertijd de andere bepalingen moeten worden aangepast waarvoor deze beslissing van de Raad van State gevolgen heeft;

Overwegende het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, artikel 2, dat het recht op leven beschermt;

Overwegende het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, artikel 191, dat het voorzorgsbeginsel in het kader van het beheer van internationale gezondheids crisissen en van de actieve voorbereiding van zulke potentiële crisissen verankert; dat dit beginsel inhoudt dat, wanneer een ernstig risico hoogstwaarschijnlijk werkelijkheid zal worden, het aan de overheid is om dringende en voorlopige maatregelen te nemen;

Overwegende artikel 6, 1. c) en e) van de Verordening (EU) Nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;

Overwegende de Grondwet, artikel 23;

Overwegende de Aanbeveling (EU) Nr. 2020/1475 van de Raad van 13 oktober 2020 betreffende een gecoördineerde aanpak van de beperking van het vrije verkeer in reactie op de COVID-19-pandemie;

Overwegende de Aanbeveling (EU) Nr. 2020/912 van de Raad van 30 juni 2020 over de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU en de mogelijke opheffing van die beperking;

Overwegende de Verordening (EU) Nr. 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19 vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren;

Overwegende de Verordening (EU) Nr. 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie;

Overwegende het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de gezamenlijke gegevensverwerking door Sciensano en de door de bevoegde gefedereerde entiteiten of door de bevoegde agentschappen aangeduide contactcentra, gezondheidsinspecties en mobiele teams in het kader van een contactonderzoek bij personen die (vermoedelijk) met het coronavirus COVID-19 besmet zijn op basis van een gegevensbank bij Sciensano;

Overwegende de wet van 9 oktober 2020 houdende instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020;

Overwegende het samenwerkingsakkoord van 24 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gegevensoverdracht van noodzakelijke gegevens naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden of politiediensten met als doel het handhaven van de verplichte quarantaine of testing van de reizigers komende van buitenlandse zones bij wie een quarantaine of testing verplicht is bij aankomst in België;

Overwegende de wet van 8 april 2021 houdende de instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord van 24 maart 2021;

Overwegende het samenwerkingsakkoord van 31 mei 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende bijzondere verwerkingen van persoonsgegevens met het oog op het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten, met het oog op de handhaving van de verplichte quarantaine en testing en met het oog op het toezicht op de naleving door de bevoegde sociaal inspecteurs van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 tegen te gaan op de arbeidsplaatsen;

Overwegende de wet van 20 juni 2021 houdende de instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord van 31 mei 2021;

Overwegende het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

Overwegende de wet van 20 juli 2021 houdende de instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021;

Overwegende het koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen;

Overwegende het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen;

Overwegende het ministerieel besluit van 13 maart 2020 houdende de afkondiging van de federale fase betreffende de coördinatie en het beheer van de crisis coronavirus COVID-19;

Overwegende de protocollen bepaald door de bevoegde ministers in overleg met de betrokken sectoren;

Overwegende het arrest van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State nr. 252.564 van 28 december 2021 dat bij wijze van voorlopige maatregel, de schorsing beveelt van de uitvoering van artikel 7, § 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de COVID-19 coronavirus pandemie te voorkomen of te beperken, zoals gewijzigd door artikel 4 van het koninklijk besluit van 23 december 2021, in de mate waarin dit het bijvoeglijk naamwoord

"cultureel" hanteert;

Overwegende de verklaring van de WHO omtrent de karakteristieken van het coronavirus COVID-19, in het bijzonder met betrekking tot de besmettelijkheid en het sterfterisico;

Overwegende de kwalificatie van het coronavirus COVID-19 als een pandemie door de WHO op 11 maart 2020;

Overwegende dat de WHO op 16 maart 2020 het hoogste dreigingsniveau heeft uitgeroepen aangaande het coronavirus COVID-19 dat de wereldeconomie destabiliseert en zich snel verspreidt over de wereld;

Overwegende de inleidende toespraak van de directeur-generaal van de WHO van 12 oktober 2020 die aangaf dat het virus zich voornamelijk verspreidt tussen nauwe contacten en aanleiding geeft tot opflakkingen van de epidemie die onder controle zouden kunnen worden gehouden door middel van gerichte maatregelen;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 15 oktober 2020, die onder meer aangaf dat de overdracht en besmettingsbronnen plaatsvinden in de huizen, binnen in publieke plaatsen en bij de personen die de zelfbeschermingsmaatregelen niet correct naleven;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 29 april 2021, die aangaf dat individuele en collectieve gezondheidsmaatregelen dominante factoren blijven bij het bepalen van het verloop van de pandemie; dat we ons bewust moeten zijn van het feit dat vaccins alleen de pandemie niet zullen beëindigen; dat in de context van de pandemie het een combinatie van vaccins en krachtige gezondheidsmaatregelen is die ons de duidelijkste weg naar het normale biedt;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 1 juli 2021, waarin wordt benadrukt dat door het bestaan van nieuwe varianten - in het bijzonder de verontrustende Delta-variant -, de nog steeds ontoereikende vaccinatiegraad, en de toename van het aantal reizen, een risico bestaat op een nieuwe besmettingsgolf in de Europese regio; dat derhalve een beroep wordt gedaan op de verantwoordelijkheid van burgers, vakantiegangers en reizigers, met name wat betreft de noodzaak zich te laten vaccineren;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 30 augustus 2021, waarin wordt benadrukt dat door het bestaan van de meer besmettelijke Delta-variant, de versoepelingen in de gezondheidsmaatregelen, en de toename van het aantal reizen, er sprake is van een stijging in het aantal besmettingen; dat dit gepaard gaat met een toenemende druk op de ziekenhuizen en een toename in het aantal sterfgevallen; dat het bijgevolg van belang is standvastig te zijn in het hanteren van verschillende beschermingsmaatregelen, waaronder vaccinaties en mondkmaskers;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 4 november 2021 dat Europa zich opnieuw in het epicentrum van de pandemie bevindt, en dat de waargenomen toename van het aantal gevallen afhankelijk van de regio kan worden verklaard door de ontoereikende vaccinatiegraad en de versoepeling van de sanitaire en sociale maatregelen;

Overwegende dat het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) in een risico-evaluatie van 24 november 2021 ook aangeeft dat verwacht wordt dat de ziektelast door COVID-19 in de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte in december en januari nog zeer hoog zal zijn, tenzij preventieve maatregelen nu (opnieuw) worden ingevoerd, samen met gerichte inspanningen om de vaccinatiegraad te verbeteren en het toedienen van boosters;

Overwegende de publicatie van de WHO Europa van 25 november 2021 volgens dewelke sanitaire en sociale maatregelen toelaten dat het gewone leven zich kan verderzetten terwijl het coronavirus COVID-19 gecontroleerd wordt en dat uitgebreide en schadelijke lockdowns

vermeden worden; dat meer en meer studies de impact aantonen van een scala aan preventieve maatregelen zoals regelmatig de handen wassen, fysieke afstand bewaren, het dragen van mondklappers en ventilatie, en dat elk van deze maatregelen op zichzelf belangrijk is, maar dat wanneer deze gecombineerd worden met andere maatregelen, inclusief vaccinatie, hun impact vermenigvuldigd wordt;

Overwegende de inleidende toespraak van de directeur-generaal van de WHO van 30 november 2021 die aangaf dat de opkomst van elke nieuwe variant onze aandacht zou moeten trekken, in het bijzonder de Omikron-variant; dat hoe langer de pandemie voortduurt door de gezondheids- en sociale maatregelen niet op een gepaste en coherente manier te implementeren, des te meer het virus een kans wordt gegeven om te muteren op manieren die we niet kunnen voorspellen of voorkomen; dat de Delta-variant reeds een zeer besmettelijke en gevaarlijke variant is; dat de middelen waarover we beschikken moeten worden ingezet om de verspreiding van de Delta-variant te voorkomen en om levens te redden; dat daardoor ook de verspreiding van de Omikron-variant zal worden voorkomen;

Overwegende de verklaring van de directeur-generaal van de WHO Europa van 7 december 2021, waarin wordt benadrukt dat het dagelijkse aantal sterfgevallen in de Europese regio ten opzichte van september 2021 is verdubbeld en dat de hoogste percentages gerapporteerde infecties zich voordoen in de leeftijdsgroep van 5 tot 14 jaar; dat er evenwel nota van wordt genomen dat de sterftcijfers verhoudingsgewijs lager liggen dan in eerdere pieken als gevolg van de vaccinatie van de bevolking; dat wordt opgeroepen tot een verschuiving van een reactieve aanpak naar een stabilisatie van de crisis door het invoeren van maatregelen zoals voortgezette vaccinatie, mondklapperdracht en de ventilatie van drukbezochte plaatsen;

Overwegende de risico-evaluatie van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) van 15 december 2021, waarin de waarschijnlijkheid van een verdere verspreiding van de Omikron-variant in de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte als zeer hoog wordt aangemerkt; dat ook de impact en het algemeen risiconiveau voor de volksgezondheid dat voortvloeit uit de verspreiding van deze variant als zeer hoog worden aangemerkt; dat urgente en robuuste actie nodig is om de verspreiding te beperken opdat de reeds zware druk op de gezondheidszorgsystemen verlicht zou kunnen worden en opdat de meest kwetsbaren beschermd zouden kunnen worden in de komende maanden;

Overwegende de publicatie van de WHO Europa van 16 december 2021, waarin de regeringen geadviseerd worden maatregelen te nemen om de vaccinatie van de bevolking voort te zetten, met inbegrip van booster doses, om gedrag te bevorderen waardoor de bevolking zich kan beschermen en besmetting kan voorkomen, en om de gezondheidsmaatregelen, onder meer via de regelgeving inzake bijeenkomsten, te versterken om de transmissie voldoende te stabiliseren zodat het dagelijkse leven kan worden voortgezet en zodat inkomens kunnen worden gevrijwaard; dat daarin wordt benadrukt dat dergelijke regelgeving moet worden aangenomen op basis van een analyse van de risico's die bijeenkomsten met zich meebrengen; dat dit verder werd bevestigd en gespecificeerd in de "Statement Update on Coronavirus" van de regionaal directeur van de WHO Europa van 21 december 2021;

Overwegende het advies van de Hoge Gezondheidsraad van 9 juli 2020;

Overwegende de epidemiologische update van de RAG van 22 december 2021;

Overwegende de nota van de RMG betreffende de bijkomende maatregelen in het kader van de Omikron-variant van 2 en 17 december 2021;

Overwegende de adviezen van de Groep van Experts voor Managementstrategie van COVID-19 (GEMS) van 20 en 24 oktober 2021, van 14 en 25 november 2021 en van 2 en 21 december 2021, waarvan ook deskundigen deel uitmaken in de zin van artikel 4, § 1, eerste lid

van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie; dat in deze adviezen wordt uiteengezet welke maatregelen moeten worden genomen en waarom; dat het noodzakelijk, geschikt en proportioneel karakter van de maatregelen genomen in dit koninklijk besluit uit deze adviezen blijkt; dat de essentiële elementen van deze adviezen op hoofdlijnen worden hernomen in de hierna volgende overwegingen; dat in dit verband uitvoering wordt gegeven aan het voormelde arrest van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 december 2021;

Overwegende het geconsolideerde advies opgesteld door het Commissariaat COVID-19 op 25 oktober 2021, op basis van het advies van de RAG van 20 oktober 2021 dat werd besproken in de RMG, en op basis van de adviezen van de GEMS van 20 en 24 oktober 2021;

Overwegende het advies van de minister van Volksgezondheid gegeven op 27 oktober 2021;

Overwegende de adviezen van het Commissariaat COVID-19 van 11 november 2021 en 16 december 2021 inzake de al dan niet aanwezigheid van een epidemische noodsituatie volgens de criteria van de Pandemiewet;

Overwegende de evaluatie van de huidige epidemiologische situatie van het Commissariaat COVID-19 van 20 december 2021;

Overwegende het epidemiologisch bulletin van Sciensano van 29 december 2021;

Overwegende dat het daggemiddelde van de nieuwe vastgestelde besmettingen met het coronavirus COVID-19 in België over de voorbije zeven dagen gedaald is tot 6.199 bevestigde positieve gevallen in de week van 19 tot 25 december 2021;

Overwegende dat de positiviteitsratio de voorbije week wel gedaald is in alle leeftijdsgroepen, maar nog steeds zeer hoog is (11 % voor de periode van 19 tot 25 december); dat deze bijzonder hoog is voor de leeftijdsgroep van 0 tot 9 jaar;

Overwegende dat de positiviteitsratio bij hoog-risicocontacten nog niet daalt; dat deze groep zich vaak niet laat testen; dat hoog-risicocontacten sterk kunnen bijdragen aan de verdere verspreiding van het virus;

Overwegende dat de incidentie op 29 december 2021 over een periode van 14 dagen 881 op 100.000 inwoners bedraagt;

Overwegende dat het reproductiegetal op basis van de nieuwe hospitalisaties 0,843 bedraagt;

Overwegende dat de nog steeds hoge druk op de ziekenhuizen en op de continuïteit van de niet-COVID-19-zorg noopte tot een opschaling sinds 19 november 2021 naar fase 1B van het ziekenhuisnoodplan; dat nog steeds 29% van de erkende bedden voor ICU belast zijn;

Overwegende dat op 28 december 2021 in totaal 1903 patiënten getroffen door COVID-19 worden behandeld in de Belgische ziekenhuizen; dat op diezelfde datum in totaal 581 patiënten worden behandeld op de diensten van de intensieve zorg; dat de ziekenhuisbelasting erg hoog is met een verzadiging van 29 % van de diensten van de intensieve zorg ten opzichte van de erkende bedden; dat, hoewel de bezetting op de diensten van de intensieve zorg een langzame daling vertoont, de bezetting op een heel hoog niveau blijft; dat het Comité Hospital & Transport Surge Capacity (HTSC) de ziekenhuizen vraagt om in functie van de richtlijnen van HTSC, niet-dringende electieve zorg te annuleren; dat een vergelijkbare vertraging in de reguliere niet-COVID-zorg enkel tijdens de eerste golf in 2020 vastgesteld kon worden;

Overwegende dat de lange duur van de pandemie ook een impact heeft op het aantal beschikbare bedden op de diensten van de intensieve zorg door een gebrek aan zorgpersoneel; dat 192 van deze bedden gesloten zijn door uitval van het zorgpersoneel vanwege het coronavirus COVID-19 en andere (psychosociale) gezondheidsproblemen;

Overwegende dat de situatie in het gezondheidszorgsysteem precair blijft, niet alleen in de ziekenhuizen, maar ook in termen van draagkracht in de eerste lijn, met name wat betreft de huisartsen en testcentra, evenals de contactopvolging; dat er opnieuw uitstel van zorg is,

zowel in de eerste lijn als in de ziekenhuiszorg;

Overwegende dat, hoewel het totaal aantal overlijdens per week daalt, deze nog steeds hoog blijft;

Overwegende dat de viruscirculatie en het aantal ingenomen ziekenhuisbedden drastisch dienen te dalen; dat vermeden dient te worden dat deze op een dergelijk hoog niveau blijven, waarbij een nieuwe toename, onder meer als gevolg van de Omikron-variant, onmiddellijk zou leiden tot een overbelasting van het gezondheidszorgsysteem;

Overwegende dat de snelheid waarmee nieuwe varianten in België zich kunnen verspreiden beïnvloed wordt door de viruscirculatie, die momenteel nog gedeeltelijk wordt veroorzaakt door de Delta-variant; dat de Omikron-variant bovendien aan een uiterst snelle opmars bezig is; dat doeltreffende actie noodzakelijk is om de viruscirculatie minder impactvol en beter beheersbaar te maken;

Overwegende dat het aantal besmettingen met de Omikron-variant snel toeneemt; dat, op 28 december 2021, ongeveer 70 procent van de nieuwe besmettingen toe te schrijven waren aan deze variant; dat deze variant een groeivoordeel heeft ten opzichte van andere varianten; dat het verslag van de RAG van 15 en van 22 december 2021 eveneens onder de aandacht brengt dat twee dosissen van het vaccin een mindere mate van bescherming bieden ten opzichte van deze variant; dat de zeer snelle verspreiding van deze variant het nemen van preventieve maatregelen noodzaakt om deze verspreiding af te remmen evenals om zijn impact op de hospitalisaties en de bezetting van de diensten van de intensieve zorg te beperken;

Overwegende dat maatregelen nog steeds nodig zijn om de bevolking te beschermen en de druk op het gezondheidszorgsysteem, met inbegrip van de eerstelijnszorg, te verminderen;

Overwegende het advies van de GEMS van 21 december 2021, waarin wordt gesteld dat de gezondheidszorg in ons land nog steeds sterk verzadigd is, terwijl de dreiging van de Omikron-variant voor veel onzekerheid zorgt; dat de informatie over de virulentie van de Omikron-variant weliswaar nog onvolledig is, maar dat de ervaringen in andere landen aantonen dat een snelle toename van het aantal gevallen onvermijdelijk leidt tot een nieuwe toename van het aantal hospitalisaties;

Overwegende dat het wekelijks rapport van het Nationaal Referentielaboratorium van 28 december 2021 de voorbije week nieuwe data heeft gepresenteerd inzake de ernst van de Omikron-variant (WHO Collaborating Centre for Infectious Disease Modelling, MRC Centre for Global Infectious Disease Analysis, Jameel Institute, Imperial College London), waarbij een lagere kans tot hospitalisatie wordt gesuggereerd ten opzichte van de Delta-variant; dat dit element dient te worden gebalanceerd met een verhoogde besmettingsfactor, waardoor op populatieniveau hoge niveaus van besmettingen nog steeds tot hoge niveaus van ziekenhuisopnames kunnen leiden;

Overwegende derhalve dat de gezondheidszorg volgens dit advies van de GEMS binnenkort zal worden geconfronteerd met een drievoudige epidemiologische belasting, namelijk ten eerste een nog steeds hoog niveau van overdracht van de Delta-variant, die de huidige verzadiging van de gezondheidszorg heeft veroorzaakt, ten tweede de snelle toename van de Omikron-variant die in de komende maand wordt verwacht, en ten derde de impact van de seizoensepidemie van de griep bovenop de reguliere niet-COVID gezondheidsproblemen en -noodgevallen;

Overwegende dat het alarmniveau momenteel, voor het land en voor alle regio's en provincies, niveau 5 bedraagt, hetgeen volgens de indicatoren het hoogst mogelijke niveau is; dat derhalve dringende maatregelen nodig zijn om het alarmniveau te verlagen, gelet op de sanitaire noodsituatie;

Overwegende de urgentie en het risico voor de volksgezondheid dat het coronavirus COVID-

19 met zich meebrengt voor de bevolking;

Overwegende dat het coronavirus COVID-19 een infectieziekte is die meestal de longen en luchtwegen treft; dat het coronavirus COVID-19 wordt overgedragen van mens op mens via de lucht; dat de overdracht van de ziekte lijkt plaats te vinden via alle mogelijke emissies via de mond en de neus;

Overwegende dat het koninklijk besluit van 28 oktober 2021, dat wordt gewijzigd door dit besluit, drie soorten maatregelen bevat; dat het respectievelijk gaat om sterke aanbevelingen zonder strafrechtelijke sancties, minimumvoorschriften die op verschillende plaatsen of in verschillende activiteitensectoren moeten worden nageleefd (of preventieve maatregelen die op elke betrokken onderneming, vereniging of dienst zijn afgestemd) en bepaalde dwingende, maar noodzakelijke maatregelen in een beperkt aantal domeinen;

Overwegende dat de hygiënemaatregelen essentieel blijven, bijvoorbeeld voor wat betreft een bijzondere aandacht voor hygiëne bij niezen en hoesten, handhygiëne en het desinfecteren van gebruikt materiaal;

Overwegende dat nog steeds een beroep wordt gedaan op het verantwoordelijkheidsgevoel en de geest van solidariteit van elke burger om de regels van social distancing na te leven en om alle gezondheidsaanbevelingen toe te passen; dat de regels van social distancing in het bijzonder betrekking hebben op het behoud van een afstand van 1,5 meter tussen personen;

Overwegende dat het dragen van een mondmasker een belangrijke rol speelt om de verdere verspreiding van het virus tegen te gaan en voor de bescherming van de gezondheid van personen in bepaalde inrichtingen en in het kader van bepaalde risicovolle activiteiten; dat recent wetenschappelijk onderzoek een langere aanwezigheid van de Omikron-variant in aerosolen lijkt aan te tonen; dat het dragen van een mondmasker derhalve verplicht blijft in bepaalde inrichtingen en in het kader van bepaalde activiteiten; dat het dragen van mondmaskers bovendien sterk aanbevolen blijft voor alle situaties waarin de regels van social distancing niet kunnen worden nageleefd, behoudens uitdrukkelijk voorziene uitzonderingen;

Overwegende dat bijeenkomsten, zowel binnen als buiten, een specifieke bedreiging vormen voor de volksgezondheid en aan een aantal beperkingen dienen te worden onderworpen om het fundamentele recht op leven en gezondheid van de bevolking te vrijwaren; dat buitenactiviteiten nog steeds de voorkeur krijgen; dat in het andere geval, de ruimtes voldoende moeten worden verlucht en geventileerd; dat uit het advies van de GEMS van 21 december 2021 blijkt dat evenementen waarbij menigten betrokken zijn en waar hygiënemaatregelen en de regels van social distancing niet voldoende gerespecteerd worden risicovol zijn;

Overwegende dat het, in het licht van de voorgaande elementen, noodzakelijk is om een beperking te behouden van het aantal deelnemers aan (massa-)evenementen en aan culturele en andere voorstellingen, zowel binnen als buiten; dat deze evenementen dienen plaats te vinden met een strikte naleving van de voorziene maatregelen, zoals de mondmaskerplicht, de ventilatie en de protocollen; dat dit meermaals werd bevestigd in de adviezen van de GEMS; dat deze maatregel, in het bijzonder zolang de gezondheidstoestand geen echte verbetering heeft gekend en zolang de impact van de Omikron-variant op de epidemische situatie nog niet grondiger werd bepaald, noodzakelijk is om het fundamentele recht op leven en gezondheid van de bevolking te vrijwaren;

Overwegende dat congressen nog verboden moeten blijven, aangezien deze een dynamischer karakter hebben, omdat de deelnemers aan het congres circuleren, in en uit de zaal of zalen lopen, vragen stellen en met elkaar spreken;

Overwegende dat het noodzakelijk is om de voorziene maatregelen voor evenementen binnen toe te passen op tenten en overdekte ruimten om publiek te ontvangen in het kader van

(massa-)evenementen;

Overwegende dat het gezien de precaire epidemische situatie en de onzekerheden rond de Omikron-variant noodzakelijk is om de contacten binnen preventief te beperken, in het bijzonder tijdens de kerstvakantie; dat het derhalve, behoudens bepaalde uitzonderingen met het oog op het beschermen van het mentaal welzijn, noodzakelijk is om de binnenruimten van inrichtingen die behoren tot de feestelijke of recreatieve sector alsook van een aantal specifieke inrichtingen gesloten te houden voor het publiek; dat het in het bijzonder gaat over inrichtingen waar, omwille van de aard van de activiteit, de social distancing niet kan worden gerespecteerd, bijvoorbeeld omdat er drukke menigtes kunnen ontstaan, waar luid wordt geroepen en waar bijgevolg veel aërosolen zich kunnen verspreiden, en/of waar de hygiënemaatregelen niet voldoende gerespecteerd kunnen worden bijvoorbeeld omdat dezelfde objecten worden aangeraakt door verschillende personen; dat om dezelfde redenen, en gezien de hoge viruscirculatie onder kinderen, bepaalde inrichtingen waar voornamelijk kinderen samenkomen, ook moeten worden gesloten voor het publiek;

Overwegende dat de activiteiten in bioscopen bijzonder gelijkaardig zijn aan zittende activiteiten in de culturele of eventensector; dat in het bijzonder geldt dat in bioscopen het publiek zittend is, zonder dat er wordt gepraat en derhalve zonder dat aërosolen zich kunnen verspreiden; dat bijkomend wordt voorzien in social distancing tenzij gebruik wordt gemaakt van het COVID Safe Ticket, en dat mondklappers moeten worden gedragen; dat gezien wat voorafgaat gelijkaardige regels moeten worden toegepast zowel voor activiteiten in bioscopen als voor activiteiten in de culturele of eventensector; dat deze gelijkaardige regels evenwel niet gelden voor de inrichtingen die expliciet worden gesloten in het koninklijk besluit;

Overwegende dat de inrichtingen die open zijn enkel mogen openen voor de door het besluit toegelaten activiteiten;

Overwegende dat door de opkomst van de Omikron-variant, private bijeenkomsten evenals activiteiten in georganiseerd verband die binnen plaatsvinden, verboden blijven, behoudens uitdrukkelijk voorziene uitzonderingen om het welzijn van de bevolking niet onevenredig te schaden;

Overwegende dat het aanbevolen is het aantal contacten te beperken en gebruik te maken van zelftesten voor een bijeenkomst of een ontmoeting; dat het gebruik van zelftesten een nuttige manier is om besmettingen tijdig vast te stellen en de verspreiding van het virus te voorkomen;

Overwegende dat sportactiviteiten bijdragen tot de mentale en fysieke gezondheid van het individu; dat deze derhalve nog kunnen worden beoefend, ook indien het een private bijeenkomst of activiteit in georganiseerd verband betreft, mits het respecteren van een aantal preventieve veiligheidsmaatregelen; dat het echter sterk aan te bevelen is dat groeps- en contactsporten zo vaak mogelijk in de open lucht worden beoefend; dat de aanwezigheid van publiek gedurende professionele en niet-professionele sportwedstrijden en sporttrainingen buiten niet toegelaten is, gelet op de evolutie van de epidemische situatie en gelet op het feit dat publiek dergelijke evenementen niet zittend en zwijgend bijwoont maar eerder enthousiast en dynamisch is, en er dus meer verspreiding van aërosolen optreedt;

Overwegende dat ook kinderen, voor wat betreft het maximum aantal toegelaten personen bij bijeenkomsten, steeds worden meegeteld, tenzij uitdrukkelijk anders wordt gesteld;

Overwegende dat de van kracht zijnde beperkingen, gezien de ongunstige gezondheidssituatie, noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de situatie verder zou verslechteren;

Overwegende dat, wanneer een burgemeester vaststelt dat de regels van dit besluit in een

bepaalde inrichting worden overtreden, deze onder meer een bestuurlijke sluiting van de betrokken inrichting kan bevelen in het belang van de openbare gezondheid;
Overwegende dat bij het nemen van de huidige maatregelen in het bijzonder rekening werd gehouden met de impact van de toepassing van deze maatregelen op kwetsbare personen en groepen die, omwille van hun gezondheidstoestand of hun persoonlijke of professionele situatie, zijn blootgesteld aan een grotere moeilijkheid om de sanitaire maatregelen na te leven of te ondergaan; dat bijvoorbeeld een uitzondering wordt voorzien op de mondmaskerplicht voor wat betreft personen die in de onmogelijkheid zijn een mondmasker of een gelaatsscherm te dragen omwille van medische redenen of een beperking; dat bovendien ook een uitzondering wordt voorzien op het verbod op private bijeenkomsten en activiteiten in georganiseerd verband die binnen plaatsvinden en die gericht zijn op kwetsbare groepen; dat het gebruik van FFP2 mondmaskers wordt aanbevolen ter bescherming van kwetsbare personen;

Overwegende dat zich pas in de loop van januari 2022 minder dan 400 personen op de ICU zullen bevinden; dat dit door HTSC wordt beschouwd als een drempel om de druk op reguliere niet-COVID-zorg te vermijden en bijgevolg ook een uitstel van de zorg;

Overwegende dat de voorziene maatregelen nodig zijn om de bevolking te beschermen en de vaccinatiecampagne verder te zetten; dat, gezien de huidige epidemische situatie, de voorziene maatregelen adequaat, noodzakelijk en evenredig zijn; dat de gezondheidssituatie regelmatig wordt geëvalueerd; dat dit betekent dat strengere maatregelen nooit worden uitgesloten;

Overwegende dat de preventieve maatregelen genomen in dit besluit nodig zijn om de opmars van de Omikron-variant te vertragen en om de impact ervan op de hospitalisaties en de bezetting van de diensten van de intensieve zorg te verminderen; dat hiermee onder meer wordt beoogd dat het contactonderwijs na de kerstvakantie kan hernemen;

Overwegende dat, in het licht van alle bovenstaande elementen, het geheel van de maatregelen van bestuurlijke politie waarin dit besluit voorziet, noodzakelijk, geschikt en in verhouding zijn tot de nagestreefde doelstelling om het recht op leven en gezondheid van de bevolking te beschermen en om de verspreiding van het COVID-19 coronavirus tegen te gaan, en naar behoren in verhouding staat tot die doelstelling en tot de evolutie van de epidemiologische situatie in België,

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de COVID-19 coronavirus pandemie te voorkomen of te beperken, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "de culturele, feestelijke, recreatieve of evenementensector" vervangen door de woorden "de feestelijke of recreatieve sector";

2° in paragraaf 1, tweede lid, wordt de bepaling onder 11° opgeheven;

3° in paragraaf 1, derde lid, wordt de inleidende zin vervangen als volgt: "In ieder geval mogen de volgende inrichtingen of de volgende onderdelen van inrichtingen geopend blijven, met inbegrip van de binnenruimten:";

4° in paragraaf 2, worden de woorden "behoren tot de sportieve sector" vervangen door de woorden "behoren tot de sportieve, culturele of evenementensector";

5° paragraaf 2 wordt aangevuld met twee leden, luidende:

"Onverminderd het eerste lid, dienen in bioscopen de volgende regels te worden nageleefd:

1° per zaal mag een maximum van 200 bezoekers worden ontvangen;

2° de uitbater neemt de passende maatregelen zodat de regels van de social distancing kunnen worden gerespecteerd, in het bijzonder het behoud van een afstand van 1,5 meter tussen elk gezelschap.

Het tweede lid, 2°, is niet van toepassing indien de toegang wordt georganiseerd overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 op basis van een decreet of een ordonnantie."

Art. 2. In artikel 12 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Onder voorbehoud van de paragrafen 5 en 6, zijn publiek toegankelijke evenementen en culturele en andere voorstellingen die binnen of in een overdekte ruimte plaatsvinden enkel toegelaten voor een zittend publiek van maximum 50 personen, medewerkers en organisatoren niet meegeteld, onverminderd de artikelen 5, 7, 9 en 20 en het toepasselijke protocol.";

2° in paragraaf 3 wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Onder voorbehoud van de paragrafen 5 en 6, zijn massa-evenementen en proef- en pilootprojecten die binnen of in een overdekte ruimte plaatsvinden enkel toegelaten voor een zittend publiek van minimum 50 personen, en van maximum 200 personen per dag, medewerkers en organisatoren niet meegeteld, mits voorafgaande toelating van de bevoegde gemeentelijke overheid en met naleving van de modaliteiten van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.";

3° in paragraaf 3 worden het vierde en vijfde lid vervangen als volgt:

"De minimumaantallen bedoeld in het eerste en tweede lid kunnen worden gewijzigd overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

In afwijking van het eerste en tweede lid, kan een massa-evenement met een publiek van minder dan 50 personen binnen of minder dan 100 personen buiten eveneens worden georganiseerd met toepassing van de modaliteiten van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, mits de organisator de bezoekers daarvan voorafgaand informeert.";

4° er wordt een paragraaf 6 toegevoegd, luidende:

" § 6. Publiek toegankelijke congressen die binnen of in een overdekte ruimte plaatsvinden, zijn verboden.

Publiek toegankelijke congressen die buiten in een niet-overdekte ruimte plaatsvinden, zijn enkel toegelaten met naleving van de regels voorzien in §§ 2 en 3."

Art. 3. In artikel 22, § 1, tweede lid, 14°, van hetzelfde besluit worden de woorden "artikel 12, §§ 2, 3 en 5" vervangen door de woorden "artikel 12, §§ 2, 3, 5 en 6".

Art. 4. Dit besluit treedt in werking op 30 december 2021.

Art. 5. De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Méribel, 29 december 2021.

FILIP

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken

A. VERLINDEN